



SOPORTE TÉCNICO - MEMORIA JUSTIFICATIVA

1. PROYECTO NORMATIVO

La Unidad de Gestión Pensional y Parafiscales, gestiona el proyecto de resolución: *Por la cual se continua con la notificación electrónica en la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social (UGPP) como mecanismo preferente de notificación de las actuaciones administrativas relacionadas con el proceso de determinación, sancionatorio, discusión y cobro de las obligaciones parafiscales del Sistema de la Protección Social, conforme con las disposiciones contenidas en la Ley 2010 de 2019*"

2. ANÁLISIS DE LAS NORMAS QUE OTORGAN LA COMPETENCIA A LA ENTIDAD

Las facultades están otorgadas a la Entidad, en el literal b) del artículo 156 de la Ley 1151 de 2007, cual, otorgó a la Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social – UGPP la competencia para adelantar tareas que permitan el seguimiento al adecuado, completo y oportuno pago de las contribuciones parafiscales al Sistema de la Protección Social.

Así mismo, conforme lo establecido en los artículos 103, 104 y 105 de la Ley 2010 de 2019 *"Por medio de la cual se adoptan las normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas, y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones"*

3. ÁMBITO DE APLICACIÓN DEL ACTO Y LOS SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

El proyecto de resolución aplica en todo el territorio nacional y se encuentra dirigida a todos los Aportantes u obligados del Sistema de la Protección Social.

4. ANTECEDENTES - RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA

Los artículos 91, 92 y 93 de la Ley 1943 de 2018, establecieron la notificación electrónica, como el mecanismo preferente de notificación de los administrativos de que trata el artículo 565 del Estatuto Tributario incluyéndolos que se profieran en el proceso de cobro, a partir del 1º de julio de 2019.

En las citadas disposiciones se contempló que lo allí previsto resulta aplicable para la notificación de los actos administrativos proferidos por la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales –UGPP

Mediante Resolución 1263 de 2019 la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales –UGPP implementó la notificación electrónica como mecanismo preferente de notificación de las actuaciones administrativas, a partir del 1 de septiembre de 2019.

Ante la inexecutable de la Ley 1943 de 2018, por vicios de procedimiento en su formación, declarada por la Corte Constitucional en la sentencia C-481 de 2019 con efectos a partir del 1 de enero de 2020, el Congreso de la República expidió la Ley 2010 de 2019 incorporando en esta normativa los artículos 103, 104 y 105 que regulan nuevamente la notificación electrónica, como el mecanismo preferente de notificación de los administrativos de que trata el artículo 565 del Estatuto Tributario incluyéndolos que se proferían en el proceso de cobro.

En las citadas disposiciones se contempló que lo allí previsto resulta aplicable para la notificación de los actos administrativos proferidos por la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales –UGPP.

Si bien esta modalidad de notificación estaba prevista para los actos administrativos de la UGPP en el artículo 312 de la Ley 1819 de 2016; éste fue derogado por el artículo 160 de la Ley 2010 de 2019 a partir del 1 de enero del 2020, no obstante la nueva Ley 2010 contempla este medio como un mecanismo de notificación preferente de las actuaciones administrativas relacionadas con el proceso de determinación y cobro de las obligaciones parafiscales del Sistema de la Protección Social adelantados por la UGPP, con lo cual se pretende garantizar el máximo aprovechamiento de las tecnologías de la Información y las comunicaciones en el desarrollo de las funciones administrativas con el fin de lograr la prestación de servicios eficientes a los ciudadanos, permitiendo así que las notificaciones de los actos administrativos se adelanten con diligencia, dentro de los términos legales y consiguiendo que las decisiones adoptadas se notifiquen en el menor tiempo posible, lo anterior en armonía con lo dispuesto en el artículo 2º de la Ley 1341 de 2009 y los Decretos Ley 019 de 2012 y 2106 de 2019.

La implementación de este mecanismo jurídico como modalidad **preferente** de notificación de las actuaciones administrativas proferidas por la UGPP, contenido en el párrafo del artículo 103 de la Ley 2010 de 2019, propende por la aplicación del “**Principio de Eficiencia Tributaria**”, en virtud del cual, se busca que en la interacción del ciudadano-estado se incorpore el componente de transformación digital, contribuyendo con la construcción de un Estado más eficiente, y que preste mejores servicios a los ciudadanos.

De acuerdo con lo anterior, si bien la UGPP mediante la Resolución 1263 de 2019 implementó la notificación electrónica como mecanismo preferente de notificación de los actos administrativos a partir del 1º de septiembre de 2019, resulta pertinente expedir esta nueva normativa para ajustarla a las normas contenidas en la Ley 2010 de 2019 y continuar con esta modalidad de notificación. De manera que las razones de oportunidad en la expedición de la norma, radican en la necesidad de: (i) Establecer la continuidad de la notificación electrónica como mecanismo preferente, (ii) Precisar los actos susceptibles de notificación electrónica (iii) Indicar que La Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social- UGPP continuará



notificando los actos administrativos a la última dirección electrónica que aparece registrada por el aportante en el Registro Único Tributario (RUT) en el momento de la notificación, aun cuando esta dirección se hubiera registrado con anterioridad a la fecha de entrada en vigencia de la Ley 2010 del 2019 o con posterioridad a ella. (iv) Señalar que cuando el aportante o su apoderado en el proceso de determinación y/o discusión hayan informado una dirección procesal para efectos de la notificación de los actos administrativos, estos les serán notificados a la dirección procesal informada en los términos del artículo 564 del Estatuto Tributario, o las normas que lo modifiquen, adicione o sustituyan, atendiendo de preferencia la notificación electrónica (iv) Indicar que cuando la dirección procesal no corresponda a una dirección electrónica, el aportante o su apoderado, podrán solicitar dentro del respectivo proceso que las actuaciones administrativas se notifiquen de manera electrónica a la dirección procesal que expresamente informe o la que aparezca registrada en el Registro Único Tributario.

5. VIABILIDAD JURÍDICA

Es viable el proyecto, toda vez que no contraviene ninguna disposición de orden legal y se expide conforme a las facultades otorgadas a la Unidad y especialmente, a las establecidas en los artículos 103, 104 y 105 de la Ley 2010 de 2019.

De otro lado, con la expedición de la resolución, se busca proveer de seguridad jurídica a los aportantes al sistema de la protección social, brindándole las pautas bajo las cuales continuará operando la notificación electrónica como mecanismo de notificación preferente de los actos administrativos.

6. VIGENCIA DE LA LEY O NORMA REGLAMENTADA O DESARROLLADA

La propuesta normativa tiene como finalidad establecer la continuidad de la notificación electrónica como mecanismo preferente, conforme lo establecen los artículos 103, 104 y 105 de la Ley 2010 de 2019, los cuales se encuentran vigentes en el ordenamiento jurídico.

7. DISPOSICIONES DEROGADAS, SUBROGADAS, MODIFICADAS, ADICIONADAS O SUSTITUIDAS

El proyecto normativo desarrolla los artículos 103, 104 y 105 de la Ley 2010 de 2019, sin que implique la derogatoria, modificación o sustitución de éstas u otras disposiciones.

8. IMPACTO ECONÓMICO DEL PROYECTO NORMATIVO (Deberá señalar el respectivo costo o ahorro de la implementación del respectivo acto)

No aplica.

9. DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL SI FUERE EL CASO

El proyecto de resolución no requiere de disponibilidad presupuestal, porque no implica un desembolso de recursos económicos a cargo del Estado Colombiano.

10. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN

Con el proyecto normativo no se genera impacto medioambiental o sobre el patrimonio cultural de la Nación, razón por la que no aplica este criterio.


11. PUBLICIDAD

El proyecto normativo debe surtir los trámites de publicidad, conforme lo establece el artículo 2.1.2.1.14. del Decreto 1081 de 2015 Reglamentario de la Presidencia de la República, sustituido por el Decreto 270 de 2017, así como la Resolución 609 de 2017 expedida por la Unidad de Pensiones y Parafiscales (UGPP)

12. NO INCLUSIÓN DE NUEVOS TRÁMITES

Por último, debe indicarse que en el proyecto normativo no se incluyen nuevos trámites, toda vez que no se está implementando procedimientos que lleven inmersos un conjunto de secuencias con las que se pretenda adquirir un derecho o cumplir con una obligación prevista por la Ley. Por el contrario, se trata de la implementación de una disposición que permite cumplir los fines esenciales y funciones de la Entidad.

En consecuencia, no aplica la consideración prevista en el artículo 2.1.2.1.11 del Decreto 1081 de 2015.



LUIS MANUEL GARAVITO MEDINA
Director Jurídico