UGPP

# Complementación PPDA 2024-2025

# Circular 015 ANDJE
# Medidas para la prevención del Litigio

11 de marzo 2025

UGPP

# Circular externa No.15 del 26 de junio de 2024 ANDJE

## Políticas de Prevención del Daño Antijurídico y Gestión del conocimiento 2024 – 2025

**Entidades priorizadas:**

- Alto nivel de litigiosidad
- Cuantía de las pretensiones o
- por la cantidad de procesos en contra.

**Propósito:**

Vinculación para complementación de la PPDA 2024 -2025 bajo una comprensión integral de su litigio en el ámbito administrativo y misional.

Ministerio de Defensa Nacional - MINDEFENSA
Policía Nacional - PONAL
Administradora Colombiana de Pensiones COLPENSIONES
Unidad de Gestión Pensional y Parafiscal - UGPP
Dirección Ejecutiva de Administración Judicial - DEAJ
Fiscalía General de la Nación – FGN

Realización de mesas de coordinación interinstitucionales (05/08/2024 y 25/09/2024)
Formulación de ´políticas transformadoras acorde a las principales causas litigiosas y la información remitida por la ANDJE.

# POLÍTICA DE PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO 2024- 2025

| TIPOLOGÍAS | | | CAUSAS | EJECUCIÓN DE LA MEDIDA |
|---|---|---|---|---|
| PENSIONES | - **Procesos ejecutivos** | Mandamiento de pago por concepto de capital e intereses | 1. Diferencias en los criterios de liquidación por los valores pagados por concepto de capital e intereses que conducen a la presentación de demandas ejecutivas. | Mesas de trabajo semestrales de seguimiento de procesos, revisión de criterios y socialización anual entre las áreas asuntos pensionales. |
| | | | 2. Incumplimiento de las obligaciones de pago originadas en sentencias por concepto de intereses y costas por insuficiencia de recursos que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 338 de la Ley 2294 de 2023 – Plan Nacional de Desarrollo – pueden ser reconocidas y pagadas con cargo al servicio de la deuda del Presupuesto General de la Nación. | |
| | - **Pensión de sobrevivientes** | Controversia entre cónyuge y compañera permanente | 1. Dificultad de la entidad para definir situaciones de reconocimiento del derecho, debido a controversias entre cónyuge y compañera permanente. | Revisión del lineamiento 129 de 2016 acorde a la jurisprudencia vigente, revisión de los criterios de valoración de la prueba y socialización anual en las áreas pensionales |
| | | | 2. Dificultades en la validación de la calidad de beneficiaria en sede administrativa | |
| | - **Pensión gracia** | Acto administrativo que niega el reconocimiento de la pensión gracia. | 1. Deficiencia en la motivación del acto administrativo | fortalecer argumentos incorporando medios de prueba |
| | | | 2. Falta de claridad de los criterios de interpretación sentencia de unificación CE-SU3-SII-11-2018, asociados a la contrariedad en los medios de prueba para certificar y validar el origen de la plaza y el carácter de la vinculación del docente. | Revisión del lineamiento al interior de la entidad socialización anual en las áreas pensionales |
| | - **Pensiones convencionales** | Controversias sobre el cumplimiento de los requisitos exigidos por la norma convencional para el reconocimiento de la pensión, | Debido al precedente jurisprudencial vigente y pacífico que establece que el texto convencional es fuente del derecho pensional mientras que sus cláusulas permanezcan vigentes, y como tal, debe ser interpretado bajo los principios constitucionales. | Lineamiento jurídico pensiones convenciones colectivas de Caja Agraria, Idema y Telecom. Socialización anual áreas pensionales. |

# PRIORIZACIÓN DE CAUSAS

| Etiquetas de fila | Suma de PROCESOS ADMITIDOS 2023--N° procesos | Suma de PROCESOS ADMITIDOS 2023--Valor económico suma | Suma de PROCESOS ACTIVOS--N° procesos | Suma de PROCESOS ACTIVOS--Valor económico suma |
|---|---|---|---|---|
| **Pensiones** | **2.052** | **$ 224.314.874.669** | **13.012** | **$ 2.329.902.168.004** |
| **Cuotas Partes Pensionales** | **27** | **$ 5.294.070.116** | **118** | **$ 587.226.009.720** |
| P - M | 27 | $ 5.294.070.116 | 118 | $ 587.226.009.720 |
| NO RECONOCIMIENTO DE CUOTA PARTE PENSIONAL | 3 | $ 1.966.751.035 | 40 | $ 287.666.601.543 |
| INDEBIDA LIQUIDACION DE CUOTA PARTE PENSIONAL | 24 | $ 3.327.319.081 | 78 | $ 299.559.408.177 |
| **Pensiones - Vejez** | **872** | **$ 91.991.138.650** | **5.382** | **$ 579.851.797.508** |
| P - M | 872 | $ 91.991.138.650 | 5.382 | $ 579.851.797.508 |
| NO RECONOCIMIENTO DE PENSION DE VEJEZ | 572 | $ 67.614.580.916 | 3.093 | $ 336.049.389.151 |
| INDEBIDA LIQUIDACION DE PENSION DE VEJEZ | 263 | $ 21.961.727.680 | 1.557 | $ 140.465.345.032 |
| INCUMPLIMIENTO EN EL PAGO DE PENSION DE VEJEZ | 9 | $ 743.145.600 | 179 | $ 24.628.116.556 |
| NO RECONOCIMIENTO DE LA INDEXACION Y REAJUSTE DE LA PENSION | 3 | $ 199.829.212 | 178 | $ 26.126.148.961 |
| NO RECONOCIMIENTO DE INCREMENTO DE PENSION DE VEJEZ | 2 | $ 127.369.745 | 76 | $ 4.597.412.714 |
| INDEBIDA LIQUIDACION DE INCREMENTO DE PENSION DE VEJEZ | 5 | $ 484.187.272 | 74 | $ 30.161.015.553 |
| INCUMPLIMIENTO EN EL PAGO DE LA INDEXACION Y REAJUSTE DE LA PENSION DE VEJEZ | | | 75 | $ 5.513.300.689 |
| INCUMPLIMIENTO EN EL PAGO DE RETROACTIVO DE PENSION DE VEJEZ | 3 | $ 104.623.164 | 29 | $ 2.152.849.640 |
| NO RECONOCIMIENTO DE RETROACTIVO DE PENSION DE VEJEZ | 7 | $ 456.790.534 | 65 | $ 5.656.558.773 |
| INCUMPLIMIENTO EN EL PAGO DE INCREMENTO DE PENSION DE VEJEZ | 5 | $ 183.303.243 | 40 | $ 3.256.659.499 |
| INDEBIDA LIQUIDACION DE RETROACTIVO DE PENSION DE VEJEZ | 3 | $ 115.581.283 | 16 | $ 1.245.000.941 |
| **Otros Subtemas** | **17** | **$ 1.021.416.866** | **1.332** | **$ 171.799.761.056** |
| P - M | | | 1.107 | $ 149.318.521.089 |
| ILEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO QUE LIQUIDA PENSION | | | 68 | $ 16.166.906.410 |
| ILEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO QUE NO RECONOCE PENSION DE JUBILACION | | | 316 | $ 35.533.375.639 |
| ILEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO QUE NO RECONOCE LA RELIQUIDACION DE LA PENSION | | | 667 | $ 67.997.875.861 |
| ILEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO QUE NO RECONOCE LA INDEXACION Y REAJUSTE DE LA PENSION | | | 56 | $ 29.620.363.179 |
| **Accion de Lesividad** | **291** | **$ 53.066.504.772** | **1.539** | **$ 217.059.561.155** |
| P - M | 291 | $ 53.066.504.772 | 1.539 | $ 217.059.561.155 |
| ILEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO QUE LIQUIDA LA PENSION - ACC | 123 | $ 22.828.298.994 | 850 | $ 74.271.744.770 |

UGPP

UGPP

# PRIORIZACIÓN DE CAUSAS

| DETALLE | Suma de PROCESOS ADMITIDOS 2023--Nº procesos | Suma de PROCESOS ADMITIDOS 2023--Valor económico suma | Suma de PROCESOS ACTIVOS--Nº procesos | Suma de PROCESOS ACTIVOS--Valor económico suma | Suma de PROCESOS ACTIVOS-PPERDIDA-N_Procesos_P(0.75, 1.0] | Suma de PROCESOS ACTIVOS-PPERDIDA-Valo_económico_P(0.75, 1.0] | Suma de $ Posibles perdida (P>75%) | Suma de $ Posibles perdida (P> 50%) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Pensiones - Sobreviviente** | **464** | **$ 54.490.480.877** | **2.518** | **$ 207.068.384.157** | **183** | **$ 10.009.593.729** | **$ 4.038.957.262** | **$ 13.757.186.622** |
| (en blanco) | 464 | $ 54.490.480.877 | 2.518 | $ 207.068.384.157 | 183 | $ 10.009.593.729 | $ 4.038.957.262 | $ 13.757.186.622 |
| NO RECONOCIMIENTO DE PENSION DE SOBREVIVIENTE | 425 | $ 51.246.659.984 | 2.081 | $ 167.861.267.890 | 153 | $ 7.693.120.899 | $ 3.061.771.422 | $ 11.729.787.799 |
| INDEBIDA LIQUIDACION DE PENSION DE SOBREVIVIENTE | 24 | $ 1.604.250.435 | 166 | $ 12.136.497.367 | 19 | $ 1.782.626.552 | $ 902.032.811 | $ 1.551.461.575 |
| NO RECONOCIMIENTO DE LA INDEXACION Y REAJUSTE DE LA PENSION DE SOBREVIVIENTE | 1 | $ 19.454.771 | 19 | $ 1.272.879.355 | 2 | $ 121.109.648 | $ 41.037.952 | $ 55.131.850 |
| INCUMPLIMIENTO EN EL PAGO DE LA INDEXACION Y REAJUSTE DE LA PENSION DE SOBREVIVIENTE | | | 21 | $ 1.606.302.825 | 1 | $ 69.800.228 | $ 29.600.537 | $ 238.394.605 |
| NO RECONOCIMIENTO DE RETROACTIVO DE PENSION DE SOBREVIVIENTE | 3 | $ 265.870.332 | 33 | $ 3.975.772.051 | 1 | $ 25.695.034 | $ 4.514.541 | $ 129.658.629 |
| INCUMPLIMIENTO EN EL PAGO DE PENSION DE SOBREVIVIENTE | 5 | $ 223.221.539 | 183 | $ 18.111.954.461 | 6 | $ 261.151.700 | $ - | $ - |
| INCUMPLIMIENTO EN EL PAGO DE RETROACTIVO DE PENSION DE SOBREVIVIENTE | 4 | $ 1.096.371.424 | 11 | $ 1.904.825.374 | 1 | $ 56.089.667 | $ - | $ - |
| INDEBIDA LIQUIDACION DE RETROACTIVO DE PENSION DE SOBREVIVIENTE | 2 | $ 34.652.391 | 4 | $ 198.884.835 | - | $ - | $ - | $ 52.752.165 |
| **Pensiones - Pensión Sustitutiva** | **159** | **$ 9.480.505.471** | **974** | **$ 71.065.567.689** | **64** | **$ 3.490.311.940** | **$ 1.846.804.075** | **$ 6.218.464.730** |
| (en blanco) | 159 | $ 9.480.505.471 | 974 | $ 71.065.567.689 | 64 | $ 3.490.311.940 | $ 1.846.804.075 | $ 6.218.464.730 |
| NO RECONOCIMIENTO DE PENSION SUSTITUTIVA | 134 | $ 7.104.447.842 | 862 | $ 60.884.472.304 | 56 | $ 3.174.971.689 | $ 1.754.569.422 | $ 6.019.867.726 |
| INDEBIDA LIQUIDACION DE PENSION SUSTITUTIVA | 18 | $ 1.293.235.198 | 57 | $ 4.112.658.964 | 4 | $ 230.460.346 | $ 92.234.654 | $ 198.597.003 |
| NO RECONOCIMIENTO DE LA INDEXACION Y REAJUSTE DE PENSION SUSTITUTIVA | 3 | $ 646.225.200 | 14 | $ 3.401.833.874 | 1 | $ 53.774.215 | $ - | $ - |
| NO RECONOCIMIENTO DE RETROACTIVO DE PENSION SUSTITUTIVA | 1 | $ 23.200.000 | 8 | $ 261.877.013 | 1 | $ 17.537.589 | $ - | $ - |
| INCUMPLIMIENTO EN EL PAGO DE PENSION SUSTITUTIVA | 1 | $ 23.200.000 | 24 | $ 1.268.873.617 | 1 | $ 13.568.101 | $ - | $ - |
| INCUMPLIMIENTO EN EL PAGO DE LA INDEXACION Y REAJUSTE DE PENSION SUSTITUTIVA | 2 | $ 390.197.231 | 5 | $ 413.332.387 | 1 | $ - | $ - | $ - |
| INCUMPLIMIENTO EN EL PAGO DE RETROACTIVO DE PENSION SUSTITUTIVA | | | 3 | $ 241.596.943 | - | $ - | $ - | $ - |
| INDEBIDA LIQUIDACION DE RETROACTIVO DE PENSION SUSTITUTIVA | | | 1 | $ 480.922.589 | - | $ - | $ - | $ - |
| **Accion de Lesividad** | **291** | **$ 53.066.504.772** | **1.539** | **$ 217.059.561.155** | **12** | **$ 4.218.732.149** | **$ 1.257.719.640** | **$ 5.845.266.976** |

UGPP

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| INDEBIDA LIQUIDACION DE INDEMNIZACION SUSTITUTIVA DE PENSION L | 8 | $ | 440.087.106 | 31 | $ 1.278.472.106 |
| **Pensiones - Traslado de Regimen** | **67** | **$** | **2.326.534.691** | **270** | **$ 13.391.658.211** |
| (en blanco) | 67 | $ | 2.326.534.691 | 270 | $ 13.391.658.211 |
| DESCONOCIMIENTO DE TRASLADO DE REGIMEN PENSIONAL | 67 | $ | 2.326.534.691 | 270 | $ 13.391.658.211 |

# PROPUESTAS ESTUDIADAS CON LAS ÁREAS MISIONALES

## C. No reconocimiento de indemnización sustitutiva:

Para efectos de la propuesta se tuvo en cuenta la actividad litigiosa reportada por la Subdirección de Defensa Judicial Pensional con corte al 19 de febrero 2025 con las siguientes tipologías:

Se informó sobre 127 procesos activos por pasiva y 1 por activa

66 del medio de control de Nulidad y Restablecimiento del Derecho y 61 Ordinarios Laborales.

Para la aplicación de una posible estrategia de reducción de litigiosidad se encuentra que 34 procesos están en la primera audiencia de trámite, y los demás en etapas más avanzadas, por lo cual se requerirá analizar uno a uno, para establecer la forma más adecuada de terminación anticipada.

La distribución de procesos a nivel nacional, muestra el mayor volumen es Bogotá D.C., Cali y Medellín.

**Tasa de éxito desde el 2022 a 2024**

**Por pasiva 50%.**
**Por activa 25%**

| PRETENSION PRINCIPAL | INDEMNIZACIÓN SUSTITUTIVA |
|---|---|
| RÉGIMEN SUBCAUSA | CAUSANTE NO CUMPLE TIEMPOS DE SERVICIOS |
| | COMPATIBILIDAD PENSIONAL |
| | INDEMNIZACIÓN SUSTITUTIVA |
| | INDEXACIÓN |
| | INTERESES MORATORIOS |
| | NO ALLEGA DOCUMENTACIÓN COMPLETA |
| | NO APLICA INDEXACIÓN |
| | SI APLICA INDEXACIÓN |
| | SIN COMPETENCIA PARA RECONOCIMIENTO |

**Se revisó la jurisprudencia de las altas Cortes y, se pudo verificar que es pacífica la postura de la Corte Constitucional, el Consejo de Estado y la Corte Suprema de Justicia, en el sentido que es procedente el reconocimiento y pago de indemnización sustitutiva por los tiempos laborados al servicio de entidades públicas que afiliaron a sus trabajadores una Caja pensional pero no realizaron el pago de cuotas periódicas para financiar la cobertura de los riesgos pensionales.**

**Es urgente, que UGPP revise la pertinencia de continuar interponiendo recursos extraordinarios de revisión en contra de condenas a indemnización sustitutiva, pues como se evidencia en el caso con radicado 11001310501320160074001, donde la indemnización sustitutiva a la que tiene derecho el ciudadano es de COP$2.3 millones (pago a cargo de FOPEP), la UGPP ha resultado afectada en sus propios recursos en COP$15.7 millones de pesos.**

# PROPUESTAS ESTUDIADAS CON LAS ÁREAS MISIONALES

**C. Pensión de Sobrevivientes en hijo o hermano inválido :**

Para efectos de la propuesta se tuvo en cuenta la actividad litigiosa reportada por la Subdirección de Defensa Judicial Pensional con corte al 19 de febrero 2025 con las siguientes tipologías:

Se obtuvieron 169 procesos activos por pasiva y 2 por activa

- 90 referentes al medio de control de Nulidad y Restablecimiento del Derecho y 79 procesos Ordinarios laborales.
- Con recurso extraordinario de revisión en trámite

Para una posible aplicación de estrategia de reducción de litigiosidad la Subdirección de Defensa Judicial Pensional se encuentra que 66 procesos están en la primera audiencia de trámite, sin embargo, se requerirá una validación detallada de cada uno de estos casos, así como de ellos que se encuentren en etapas más avanzadas para identificar el tipo de terminación que se puede aplicar.

La distribución de proceso es a nivel nacional, en donde el mayor volumen es Bogotá D.C., Cali y Medellín.

Tasa de éxito desde el 2022 a 2024

Por pasiva 42%.

Por activa 82%

| | |
|---|---|
| PRETENSION PRINCIPAL | PENSION DE SOBREVIVIENTES |
| RÉGIMEN SUBCAUSA | NO ACREDITA CALIDAD DE HIJO |
| | NO ACREDITA CALIDAD DE HIJO O HERMANO INVALIDO |

**El comité de conciliación y Defensa Judicial en sesiones de fecha 30 de enero de 2025 y 6 de marzo de 2025 ratifico la necesidad de la revisión del lineamiento 135 y demás que se relacionen.**

UGPP

# RECOMENDACIÓN

Se recomienda al comité de conciliación y Defensa judicial apruebe la complementación de la PPDA aprobada para las vigencia 2024-2025, para dar cumplimiento a lo dispuesto en la circular externa 15 de la ANDJE incorporando las siguientes propuestas:

- **No reconocimiento de indemnización sustitutiva –** Por una sola vez y durante el primer semestre del año 2025 la Subdirección de Asesoría y Conceptualización Pensional revisará los lineamientos jurídicos vigentes en la entidad sobre no reconocimiento de indemnización sustitutiva en lo referente a los tiempos laborados al servicio de entidades públicas que afiliaron a sus trabajadores una Caja pensional pero no realizaron el pago de cuotas periódicas, para efectos de establecer la pertinencia de una modificación y socialización de nuevas reglas y se suspenda desde ahora la estrategia de defensa en lo referente a la interposición del recurso extraordinario de revisión por ser improcedente.

- **Pensión de Sobrevivientes en hijo o hermano inválido** Por una sola vez y durante el primer semestre del año 2025 la Subdirección de Asesoría y Conceptualización Pensional revisará los lineamientos jurídicos vigentes en la entidad sobre Pensión de Sobrevivientes en hijo o hermano invalido en lo referente a los criterios de valoración probatoria para efectos de establecer la pertinencia de una modificación y socialización de nuevas reglas.

UGPP

UGPP